

El nuevo Índice de Desarrollo Humano en las comunas de Chile 2024: su relación con los niveles de Transparencia Activa

El pasado 12 de julio de 2024, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) presentó los resultados del Índice de Desarrollo Humano Comunal (IDH) 2024. Este índice, que abarca las 339 comunas del país, se construye a partir de tres dimensiones clave: el índice de Vida Larga y Saludable (medido por la Tasa de Años de Vida Potencialmente Perdidos, TAVPP), el índice de Cobertura Educativa y el índice de Nivel de Vida Digno, basado en el ingreso per cápita.

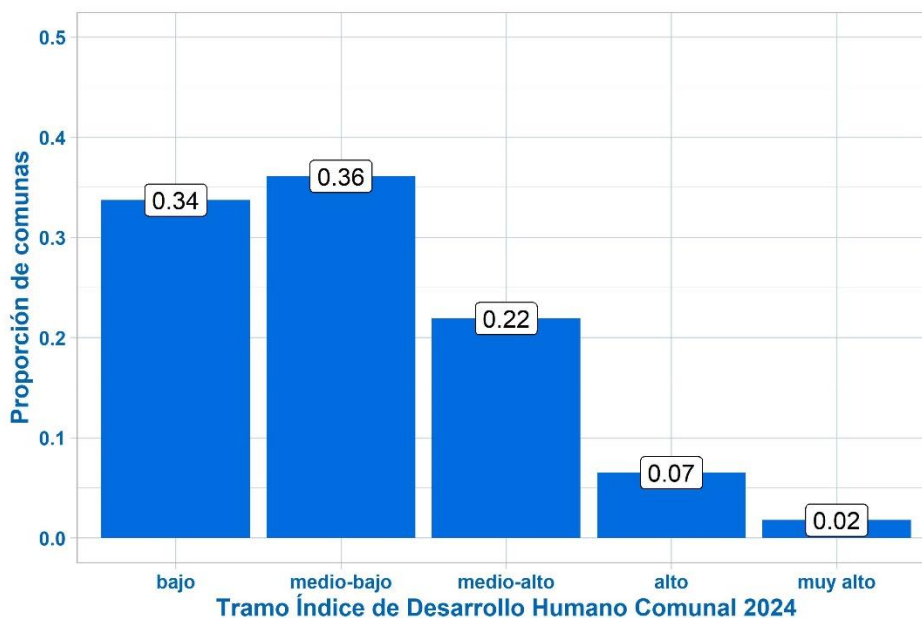
Entre los principales hallazgos reportados por el PNUD, destaca la persistencia de las desigualdades históricas entre comunas, donde aquellas tradicionalmente favorecidas mantienen su posición. El IDH comunal varía en una escala de 0 a 1, donde 0 representa el nivel más bajo de desarrollo humano y 1 indica un desarrollo pleno. Además, el índice clasifica a las comunas en cinco tramos diferenciados según su desempeño:

Tramo	Intervalos de IDH
Muy Alto	0.800 a 1
Alto	0.700 a 0.799
Medio-alto	0.625 a 0.699
Medio-bajo	0.550 a 0.624
Bajo	0 a 0.549

Fuente: PNUD (2024). El Desarrollo Humano de las Comunas de Chile. Santiago, Chile: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

El Gráfico 1 muestra la distribución de las comunas en los diferentes tramos del Índice de Desarrollo Humano Comunal (IDH). Se observa una mayor concentración en los tramos "medio-bajo" y "bajo", que abarcan el 36% y 34% de las comunas, respectivamente. Esta distribución coincide con los datos del PNUD, que identifican a una parte considerable de las comunas en niveles más bajos de desarrollo. En contraste, los tramos "alto" y "muy alto" representan únicamente el 7% y el 2% de las comunas, lo que implica que menos del 10% de las comunas alcanza niveles elevados de desarrollo, limitando las mejores condiciones a un pequeño grupo de comunas.

Gráfico 1. Proporción de comunas agrupadas por tramo IDH



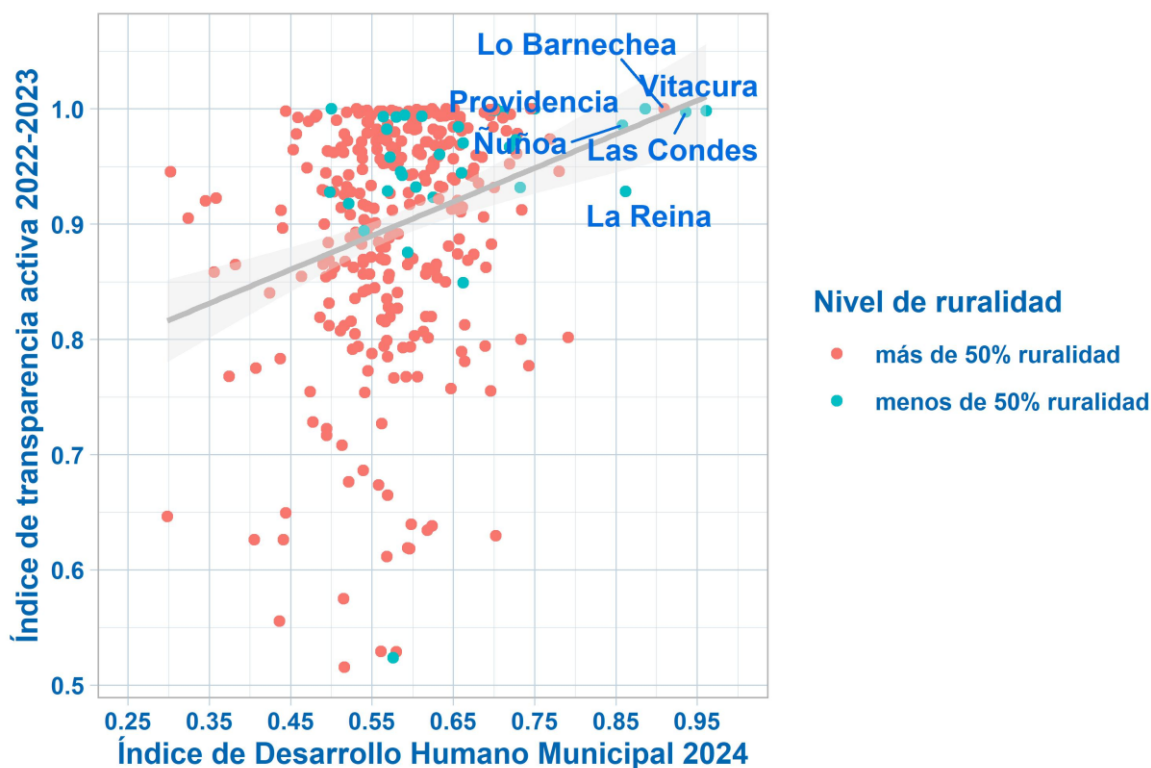
Fuente: Elaboración propia a partir de PNUD (2024).

¿Cuáles son sus implicancias para la transparencia?

En una investigación sobre las municipalidades de Eslovaquia, Sičáková-Beblavá et al. (2016) demostraron que existe una relación positiva entre los niveles educativos de la población y los niveles de transparencia gubernamental. En otras palabras, a mayor nivel educativo, se incrementa la demanda de transparencia, lo que a su vez mejora el desempeño de los municipios. De manera similar, los estudios realizados por Stanić (2018) y Ott et al. (2019) en Croacia y Eslovenia revelaron una relación inversa entre la tasa de desempleo y la transparencia, específicamente en relación con la gestión presupuestaria. Según estos estudios, un aumento en la tasa de desempleo tiende a asociarse con una disminución en los niveles de transparencia.

En el caso de Chile, aún no existen estudios preliminares que analicen de manera detallada esta asociación entre educación, desempleo y transparencia. Sin embargo, el análisis del Índice de Transparencia Activa del Consejo Para la Transparencia, correspondiente al monitoreo 2022-2023, proporciona algunas pistas. Este índice mide el cumplimiento de las disposiciones establecidas por la Ley 20.285 sobre transparencia activa. A pesar de que no se observa una correlación positiva constante, el gráfico 2 evidencia que las comunas con los más altos niveles de transparencia y desarrollo humano (HDI) presentan bajos niveles de ruralidad (menos del 50% de su población en áreas rurales), son además comunas de altos ingresos y pertenecen a la Región Metropolitana.

Gráfico 2. Relación entre la Transparencia activa 2022-2023 e IDH 2024



Fuente: Elaboración propia a partir de PNUD (2024).

Conclusiones

Es fundamental reconocer que el contexto socio-demográfico de las comunas puede asociarse con sus niveles de transparencia. Por ello, resulta crucial continuar fortaleciendo las prácticas de transparencia para sortear los factores que influyen en la misma, especialmente en aquellas comunas rurales donde los desafíos pueden ser mayores.

Referencias

- Ott, K., Bronic, M., Stanic, B., Klun, M., y Bencina, J. (2019). Determinants of online local budget transparency in Croatia and Slovenia. *Cent. Eur. Pub. Admin. Rev.*, 17, 167.
- Sičáková-Beblavá, E., Kollárik, M., y Sloboda, M. (2016). Exploring the determinants of transparency of Slovak municipalities. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*, 9(2), 121-145.
- Stanić, B. (2018). Determinants of subnational budget/fiscal transparency: a review of empirical evidence. *Public Sector Economics*, 42(4), 449-486.